

Washington, D.C., 18 de julho de 2023

As Suas Excelência as Senhoras

ANIELLE FRANCO e DESIRÉE CORMIER SMITH

Ministra de Estado da Igualdade Racial e Representante Especial para Igualdade Racial e Justiça

Assunto: Apresentação de demandas e sugestões da sociedade civil brasileira referentes ao JAPER

Prezadas Ministra e Representante Especial,

Cumprimentamos cordialmente Vossas Excelências e apresentamos esta carta junto a 12 (doze) organizações dos Movimentos Negros brasileiros para compartilhar as demandas da sociedade civil brasileira sobre o Plano de Ação Conjunta Brasil-Estados Unidos para a Eliminação da Discriminação Étnico-Racial e a Promoção da Igualdade (JAPER). O Washington Brazil Office (WBO) é uma organização independente que trabalha pela proteção e promoção dos direitos humanos, defesa da democracia, e fortalecimento da sociedade civil brasileira no âmbito internacional.

Em 8 de fevereiro de 2023, este grupo de organizações encaminhou Carta aos Presidentes Lula e Biden requerendo a retomada inclusiva do JAPER. Considerando a falta de interesse de administrações passadas em implementar o acordo, a ausência de uma estratégia objetiva de implementação, e - principalmente - a sub-representação das organizações da sociedade civil no desenho e implementação do plano, convocamos os governos dos dois países a promover **ampla participação das organizações da sociedade civil** no desenho e implementação do plano; e na criação de uma estratégia de implementação objetiva que abarque prazos, prioridades, revisões periódicas, e a alocação de recursos financeiros para as atividades do plano.

Em 22 de maio de 2023, este grupo se reuniu com o Ministério da Igualdade Racial (MIR) para escutar sobre os termos até então negociados entre os governos do Brasil e dos Estados Unidos para a execução do JAPER, assim como expor preocupações iniciais da sociedade civil sobre a **necessidade** de ampla participação social para o sucesso do acordo.

Em 23 de maio de 2023, ocorreu a reunião oficial de lançamento do JAPER, assim como as primeiras reuniões que instauraram os grupos de trabalho temáticos do acordo. A sociedade civil brasileira lamenta a impossibilidade de participar nessas reuniões, saudando as manifestações públicas do Governo brasileiro sobre a importância da participação social para o sucesso do acordo.

Em 12 de julho de 2023, o Ministério da Igualdade Racial realizou a primeira reunião de trabalho junto à sociedade civil brasileira, onde foram apresentados os resultados das reuniões de lançamento do JAPER onde não houve participação da sociedade civil.

Assim, compartilhamos as seguintes observações gerais sobre os encaminhamentos da reunião de lançamento do JAPER de 23 de maio de 2023:

- As propostas apresentadas dentro dos eixos temáticos se mostraram largamente insuficientes para constituir em uma intervenção efetiva de enfrentamento ao racismo, tendo em vista seu caráter estrutural nas sociedades dos dois países e de todas as outras sociedades da diáspora africana;
- Apesar da perspectiva antirracista ser pertinente à luta dos direitos dos Povos Indígenas e Povos Ciganos enquanto populações historicamente discriminadas, acreditamos que as demandas e o acesso a recursos destinados à proteção dos direitos dessas populações diferem da população negra, de modo que defendemos que o JAPER concentre suas ações para a população afrodescendente dos dois países;
- O uso de termos para descrever a população de afrodescendentes de cada país deve ser condizente com suas respectivas histórias, visto que a imposição de termos como "povos minoritários" apaga o acúmulo consolidado pela sociedade brasileira nas últimas décadas e o papel dos movimentos negros brasileiros nas discussões sobre relações étnico-raciais a nível global;
- Mostra-se evidente a **necessidade** da participação da sociedade civil na discussão e proposição de ações que reflitam as necessidades da população afrodescendente dos dois países.

Adicionalmente, compartilhamos a seguir tópicos que consideramos essenciais para que a implementação do JAPER seja bem-sucedida:

1. Da composição do JAPER na esfera brasileira:

- Requeremos ao Governo do Brasil que adote as demandas e sugestões feitas pela sociedade civil brasileira em carta encaminhada ao Ministério da Igualdade Racial (MIR) em 12 de julho de 2023.

2. Dos Grupos de Trabalho Temáticos e Temas Prioritários:

- Requeremos ao Governo do Brasil e ao Governo dos Estados Unidos a participação da sociedade civil em **todos** os grupos de trabalho temáticos, **em caráter máximo de prioridade**;

2.1 Acesso e permanência no sistema de educação

- Sugerimos a criação de um plano objetivo sobre como a celebração de parcerias com organizações da sociedade civil será realizada, assim como um plano sobre a

disponibilização de recursos financeiros do Brasil e dos Estados Unidos;

1611 Connecticut Ave., NW Suite 400 Washington, DC 20009 - wbo@braziloffice.org



- Requeremos que sejam pensadas parcerias com mais organizações da sociedade civil do que originalmente proposto pelos governos dos dois países na reunião de lançamento do JAPER, com destaque às organizações signatárias desta carta que protagonizaram a incidência pela retomada do JAPER desde 2022;
- Sugerimos a elaboração e implementação de programas que incentivem a inserção de pessoas afrodescendentes nas áreas de STEM (Ciência, Tecnologia, Engenharia, e Matemática);
- Sugerimos a manutenção e ampliação de políticas de acesso da população negra à instituições de ensino superior brasileiras;
- Sugerimos a especial atenção para o desenho e implementação de políticas efetivas voltadas à permanência de estudantes negros e negras nas universidades;
- Sugerimos a realização de iniciativas em parceria entre o Governo do Brasil, o Governo dos Estados Unidos, agências de fomento dos dois países (USAID, Comissão Fulbright, por exemplo), organizações filantrópicas e empresas do setor privado visando o ingresso de jovens brasileiros em programas de graduação e pós-graduação estadunidenses;
- Sugerimos a realização de iniciativas de intercâmbios acadêmicos entre universitários/as do Brasil e dos Estados Unidos, a exemplo de programas como: Programa Abdias Nascimento, Ciência Sem Fronteiras, Brasília Sem Fronteiras, dentre outros;
- Sugerimos a criação de programas de intercâmbio e programas de pós-doutorado entre a Associação Brasileira de Pesquisadores/as Negros/as (ABPN) e Redes de Pesquisa dos Estados Unidos focadas na questão étnico-racial;
- Sugerimos a implementação de medidas que garantam a participação econômica de intelectuais negros/os no mercado editorial de materiais didáticos, cujos incentivos costumam estar concentrados em grandes empresas do setor;
- Sugerimos a implementação de políticas de apoio à rede de pesquisadores negros em temas relacionados à história, cultura e educação da população negra;
- Sugerimos a implementação de medidas voltadas para a redução da evasão escolar, principalmente entre o Ensino Fundamental e o Ensino Médio;

2.2 Justiça racial e redução de vulnerabilidades sociais e violência letal contra comunidades marginalizadas por questões de raça e etnia, incluindo comunidades afrodescendentes e indígenas

- Sugerimos que sejam destacadas como urgentes as ações no âmbito do JAPER para atender a situação de violência letal frente a outros objetivos do acordo;
- Sugerimos que seja construído um plano de ação, com metas e parâmetros objetivos sobre a redução da violência letal contra às comunidades afrodescendentes;
- Sugerimos que sejam construídas ações específicas focadas no enfrentamento da violência

interseccional, que atinge, especialmente, mulheres e meninas negras (cis e trans);

1611 Connecticut Ave., NW Suite 400 Washington, DC 20009 - wbo@braziloffice.org



- Sugerimos a alocação e empenho de recursos para apoio jurídico e material às vítimas de violência religiosa, incluindo provisionamento de novas moradias quando há destruição de patrimônio e/ou risco à vida das vítimas;

2.3 Reconhecimento e preservação da história, cultura e memória

- Sugerimos que este grupo temático seja unido ao grupo temático 1, viabilizando a proposição de iniciativas mais substantivas para os temas;
- Sugerimos a inclusão de medidas para a aplicação da Lei 10639/2003 e 11645/2008;
- Sugerimos a inclusão do enfrentamento ao Racismo Religioso contra os Povos Tradicionais de Matriz Africana como central para o eixo temático;

2.4 Acesso a sistemas de saúde

- Sugerimos o investimento em políticas que promovam a formação de mais médicos e médicas negras/os, focando em políticas adicionais para ingresso e permanência nas universidades, compreendendo que esta é uma medida essencial para transformar e combater o racismo institucional operante no sistema de saúde brasileiro;
- Sugerimos acrescentar o reconhecimento dos saberes tradicionais de cuidado à saúde física e mental, historicamente perseguidos na história brasileira;
- Sugerimos a promoção de acordo de cooperação para coibir a biopirataria e outras formas de injustiças referentes ao uso de saberes originários de comunidades tradicionais pela indústria - principalmente farmacêutica - dos dois países;
- Sugerimos a elucidação de medidas concretas visando a promoção do acesso e redução do racismo na rede básica de saúde, assim como a ampliação de acesso à atenção primária da saúde, considerando que já existem políticas que abordam esses temas que não são implementadas;

2.5 Promoção da Equidade Racial e a Redução das Desigualdades Socioeconômicas e no Âmbito do Trabalho

- Sugerimos a criação de um grupo temático focado na promoção da equidade racial e a redução das desigualdades socioeconômicas e no âmbito do trabalho;
- Sugerimos a criação de um fundo de desenvolvimento econômico para a população afrobrasileira a partir de aportes de órgãos de fomento como o BNDES, Banco do Brasil, Caixa Econômica Federal, Banco do Nordeste, e órgãos de fomento análogos dos Estados Unidos;
- Sugerimos o desenho e implementação de medidas que visem a garantia da ascensão de

mulheres negras no mercado de trabalho;

- Sugerimos que sejam criados mecanismos que garantam que organizações multinacionais baseadas nos Estados Unidos que já possuem medidas de promoção de

1611 Connecticut Ave., NW Suite 400 Washington, DC 20009 - wbo@braziloffice.org



equidade racial em seu país sede também assegurem as mesmas políticas em suas subsidiárias brasileiras;

- Sugerimos a discussão e criação de programas de capacitação em parceria entre agências como o SEBRAE e seus análogos nos Estados Unidos visando a capacitação de profissionais negras e negros do Brasil em áreas carentes de inovação no Brasil, a exemplo de setores da indústria, ciência e tecnologia;
- Sugerimos no desenho e implementação de medidas que visem a inclusão de jovens negras e negros voltadas ao Programa de Economia Verde.
- Sugerimos a discussão de medidas que acarretem na redução de tributos sobre a população negra brasileira.

3. Outras Observações:

- Sugerimos a inclusão do enfrentamento ao Racismo Ambiental e os impactos das mudanças climáticas nas discussões sobre o JAPER (sendo a COP 30 um horizonte observável para testemunhar algumas dessas contradições);
- Sugerimos que o Governo dos EUA apresente posicionamento sobre o entendimento da Suprema Corte Americana que extinguiu o sistema de cotas nas Universidades e seu respectivo impacto sobre a realização de ações dentro do Grupo Temático 1;
- Requeremos ao Governo do Brasil e ao Governo dos Estados Unidos, com vistas a proporcionar o intercâmbio de ideias e fortalecer a atuação conjunta da sociedade civil brasileira e da estadunidense, a formação de um grupo de trabalho composto exclusivamente por representantes de entidades da sociedade civil de ambos os países.

A sociedade civil brasileira segue confiante de que sua participação no desenho e implementação do JAPER, em todas as suas instâncias, é essencial para que a iniciativa seja um sucesso. Esperamos que a reunião de hoje signifique um primeiro passo para realização desse processo democrático e participativo.

Atenciosamente,

Centro de Estudos das Relações de Trabalho e Desigualdades – CEERT

Coletivo de Entidades Negras – CEN

Fundo Agbara

1611 Connecticut Ave., NW Suite 400 Washington, DC 20009 - wbo@braziloffice.org

Laboratório de dados e narrativas sobre favelas – LabJaca

NZinga Coletivo de Mulheres Negras

ODARA – Instituto da Mulher Negra

UNEAFRO Brasil

Washington Brazil Office – WBO



Geledés - Instituto da Mulher Negra

Instituto de Referência Negra Peregum

Instituto Maria e João Aleixo – IMJA

Instituto Marielle Franco

Instituto Cultural Steve Biko – ICSB

Washington, D.C., July 18, 2023.

To Your Excellencies Madams

ANIELLE FRANCO and DESIRÉE CORMIER SMITH

Minister of Racial Equality and Special Representative for Racial Equality and Justice

Subject: Presentation of demands and suggestions of Brazilian civil society on JAPER

Dear Minister and Special Representative,

We greet Your Excellencies and present this letter along with 12 (twelve) civil society organizations of the Brazilian Black Movements to share the demands of the Brazilian civil society on the U.S.-Brazil Joint Action Plan To Eliminate Racial and Ethnic Discrimination and Promote Equality (JAPER). The Washington Brazil Office (WBO) is an independent organization that works on the protection and promotion of human rights, defending democracy, and strengthening Brazilian civil society internationally.

On February 8, 2023, this group of civil society organizations sent a letter to Presidents Lula and Biden calling for an inclusive resumption of JAPER. Considering the lack of interest of previous administrations to implement the plan; the absence of a comprehensive implementation strategy; and specially the underrepresentation of civil society organizations in the design and implementation of the plan, we called the administrations of both countries to promote the **broad participation of civil society organizations** in the design and implementation of the plan; and the creation of a comprehensive implementation strategy that encompasses deadlines, priorities, review phases, and the allocation of financial resources for the plan's activities.

On May 22, 2023, this group had a meeting with the Ministry of Racial Equality of Brazil (MIR) to hear about the terms that had been negotiated so far between the governments of Brazil and the United States on the implementation of JAPER, as well as to share initial concerns of civil society on the **need** of broad social participation for the success of the plan.

On May 23, 2023, the official launch meeting of JAPER was held, as well as the first meetings that established the thematic working groups of the plan. Brazilian civil society expresses its disappointment for not being able to participate in such meetings, and greets the public statements issued by the Brazilian government on the importance of social participation in order for the success of the plan.

On July 12, 2023, the Ministry of Racial Equality of Brazil held the first work meeting with Brazilian civil society on JAPER, in which they presented the outcomes of the launch meetings of JAPER where civil society could not attend.

In this sense, we would like to share the following general notes on the outcomes of the launch meetings of JAPER held on May 23, 2023:

- The presented proposals within the thematic areas are largely insufficient to result in an effective strategy to address racism, considering its structural aspect in the society of both countries and of all other societies of African diaspora;
- Despite the relevance of the anti racist perspective to the fight for the rights of Indigenous Peoples and the Roma people as historically discriminated populations, we believe that the demands and the access to financial resources targeting the protection of the rights of these populations are different then the ones towards people of African descent, therefore we stand by the argument that JAPER focuses its actions on people of African descent of both countries;
- The use of specific terms to describe the population of people of African descent of each country must fit with their respective historical backgrounds, since the imposition of terms such as "minority people" erases the knowledge that was accumulated and consolidated by Brazilian society throughout the past decades, as well as the role of Brazilian Black Movements in the global discussions on ethnic and racial relations;
- The outcomes show the evident **need** of civil society participation on the discussion and proposition of actions that reflect the needs of the population of people of African descent of both countries.

Additionally, we would like to share the following topics that we consider to be essential so the implementation of JAPER can be successful:

1. On the composition of JAPER on the Brazilian side:

- We call on the Brazilian Government to adopt the demands and suggestions made by Brazilian civil society in a letter submitted to the Ministry of Racial Equality on July 12, 2023.

2. On the Thematic Groups and Priority Themes:

- We demand, **at the highest level of priority**, to the Governments of Brazil and the United States the participation of civil society in all thematic working groups;

2.1 Access and maintenance in the educational system

- We suggest the creation of a comprehensive plan on how the partnerships with civil society organizations will take place, as well as how financial resources will be made available from Brazil and United States stakeholders;
- We request the planning of partnerships with more civil society organizations than originally proposed by both Governments in the launch meetings of JAPER, especially with the signatory organizations of this letter who led the advocacy efforts on the

resumption of JAPER since 2022;

1611 Connecticut Ave., NW Suite 400 Washington, DC 20009 - wbo@braziloffice.org



- We suggest the creation and implementation of programs that incentivize the insertion of people of African Descent in STEM-related (Science, Technology, Engineering and Mathematics) fields;
- We suggest the maintenance and increase of affirmative action policies on the access of people of African descent to higher education institutions in Brazil;
- We suggest the special attention to the design and implementation of effective policies on keeping students of African descent at the universities after their admission;
- We suggest the establishment of partnerships involving the Government of Brazil, the Government of the United States, development agencies of both countries (BNDES, Caixa Econômica Federal, BNB, Banco do Brasil, USAID, Fulbright Commission, among others), philanthropic organizations and private companies to promote the admission of young Brazilians of African descent to undergraduate and graduate programs in the United States;
- We suggest the creation of academic exchange programs between Brazilian and US university students of African Descent, similarly to initiatives such as Science Without Borders, Abdias Nascimento Program, Brasília without Borders, among others;
- We suggest the creation of exchange programs and post-doctorate programs involving the Brazilian Association of Black Researchers (ABPN) and Research Networks of the United States that address racial and ethnic studies;
- We suggest the implementation of measures that ensure that economic participation of intellectuals of African descent in the editorial market of academic materials, whose financial incentives are usually concentrated in large companies of the sector;
- We suggest the implementation of public policies to support the network of researchers of African descent on topics related to history, culture, and education of the Black population;
- We suggest the implementation of measures targeting the decrease of school dropout levels, especially on the transition from Elementary School to High School;

2.2 Racial justice and the reduction of social vulnerabilities and the lethal violence against marginalized communities due to race and ethnicity, including communities of African descent and Indigenous communities

- We suggest that actions related to addressing lethal violence are prioritized in comparison to other goals of the plan;
- We suggest the creation of a plan, with comprehensive targets and parameters on the reduction of lethal violence against communities of African descent;
- We suggest the creation of specific actions focused on fighting the intersectional violence that impacts, especially, women and girls of African descent (cis and trans);

- We suggest the allocation and use of financial resources to provide legal and material support to victims of religious-based violence, including the provision of new homes for victims in case of destruction of property and/or death risks to victims;

1611 Connecticut Ave., NW Suite 400 Washington, DC 20009 - wbo@braziloffice.org



2.3 Recognition and preservation of history, culture, and memory

- We suggest that this thematic group is combined with the first thematic group, enabling the proposition of more solid initiatives for both topics;
- We suggest the inclusion of actions towards the implementation of Laws 10639/2003 and 11645/2008;
- We suggest the inclusion of the issue of Religious Racism against Traditional People of African Origin as a key topic within the thematic group;

2.4 Access to health systems

- We suggest the investment in public policies that promote the academic training of physicians of African descent, focusing on additional policies on entering universities and avoiding dropouts, as we understand this is an essential measure to transform and fight the institutional racism that operates within the Brazilian health system;
- We suggest the inclusion of the recognition of traditional knowledge regarding physical and mental health care, which has been historically discriminated in Brazilian history;
- We suggest the promotion of a Cooperation Agreement between Brazil and the United States to contain biopiracy and other forms of injustice related to the predatory use of traditional knowledge by the industry - especially pharmaceutical - of both countries;
- We suggest the proposition of concrete measures that could promote the access and the reduction of racism at the basic health network, as well as the increase in the access to primary health care, considering that Brazil already has policies addressing these issues that are not being implemented;;

2.5 Promotion of Racial Equity and Reduction of Socioeconomic Inequalities and in the Labor Field

- We suggest the creation of a thematic group that focuses on the promotion of racial equity and the reduction of socioeconomic inequalities and in the labor field;
- We suggest the creation of a Development Fund for the population of People of African Descent with the allocation of funds by development agencies of both countries, such as BNDES, Banco do Brasil, Caixa Econômica Federal, Banco do Nordeste, and pertinent US Development agencies;
- We suggest the design and implementation of measures that target the professional development and career ascent of women of African descent in the labor market;
- We suggest the creation of mechanisms that ensure that multinational private organizations

based in the United States that already have equity promotion policies in their headquarters implement the same policies at their Brazilian subsidiary companies; • We suggest the discussion and creation of capacity building programs with agencies such as SEBRAE and similar US agencies targeting the training of professionals of African

1611 Connecticut Ave., NW Suite 400 Washington, DC 20009 - wbo@braziloffice.org



descent in fields that demand more labor force in Brazil, such as sectors of the Brazilian industry, science, and technology;

- We suggest the design and implementation of measures that target the inclusion of young people of African descent in the Program of Green Economy;
- We suggest the discussion of measures that result in the decrease of taxation on the Brazilian population of people of African descent.

3. Other notes:

- We suggest the inclusion of the fight against Environmental Racism and the impacts of climate change on the discussions of JAPER (considering the upcoming COP30 as a foreseeable horizon to identify some of the contradictions generated by these issues);
- We suggest that the US Government present a statement on the recent decision of the Supreme Court that extinguished affirmative actions in US Universities and the impact of this decision on the implementation of actions within Thematic Group 1;
- We demand the Governments of Brazil and the United States the creation of a working group exclusively composed of civil society representatives of both countries, aiming at an exchange of ideas and strengthening the joint action of civil society of Brazil and the United States.

Brazilian civil society remains confident that its participation in the design and implementation of JAPER, in all its spheres, is essential for the success of the initiative. We hope that today's meeting represents only a first step for the implementation of this democratic and participatory process.

Sincerely,

Centro de Estudos das Relações de Trabalho e Desigualdades – CEERT

Coletivo de Entidades Negras – CEN

Fundo Agbara

Geledés - Instituto da Mulher Negra
Instituto de Referência Negra Peregum
Instituto Maria e João Aleixo – IMJA
Instituto Marielle Franco

1611 Connecticut Ave., NW Suite 400 Washington, DC 20009 - wbo@braziloffice.org

ODARA – Instituto da Mulher Negra

UNEAFFRO Brasil

Washington Brazil Office – WBO

Instituto Cultural Steve Biko – ICSB

Laboratório de dados e narrativas sobre favelas – LabJaca

NZinga Coletivo de Mulheres Negras



